



**Общероссийская отраслевая конференция  
ROAD TRAFFIC RUSSIA–СИБИРЬ**

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

**Луговенко Владимир Владимирович**

**И.о. директора Департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта**

**Новосибирск  
22 июня 2022 года**



## 2021 год

Погибло, чел.

110

7

20

14 874

Ранено, чел.

159

3

2

167 856

- + 60% от объема всех перевозок;
- + подвижность, мобильность, маневренность;
- + доставка грузов (пассажиров) «от двери до двери».

- выбросы загрязняющих веществ;
- шумовое загрязнение;
- неэффективность перемещения.



# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ



Повышение  
безопасности ДД



Повышение  
эффективности ОДД



Взаимоувязка  
транспортных решений

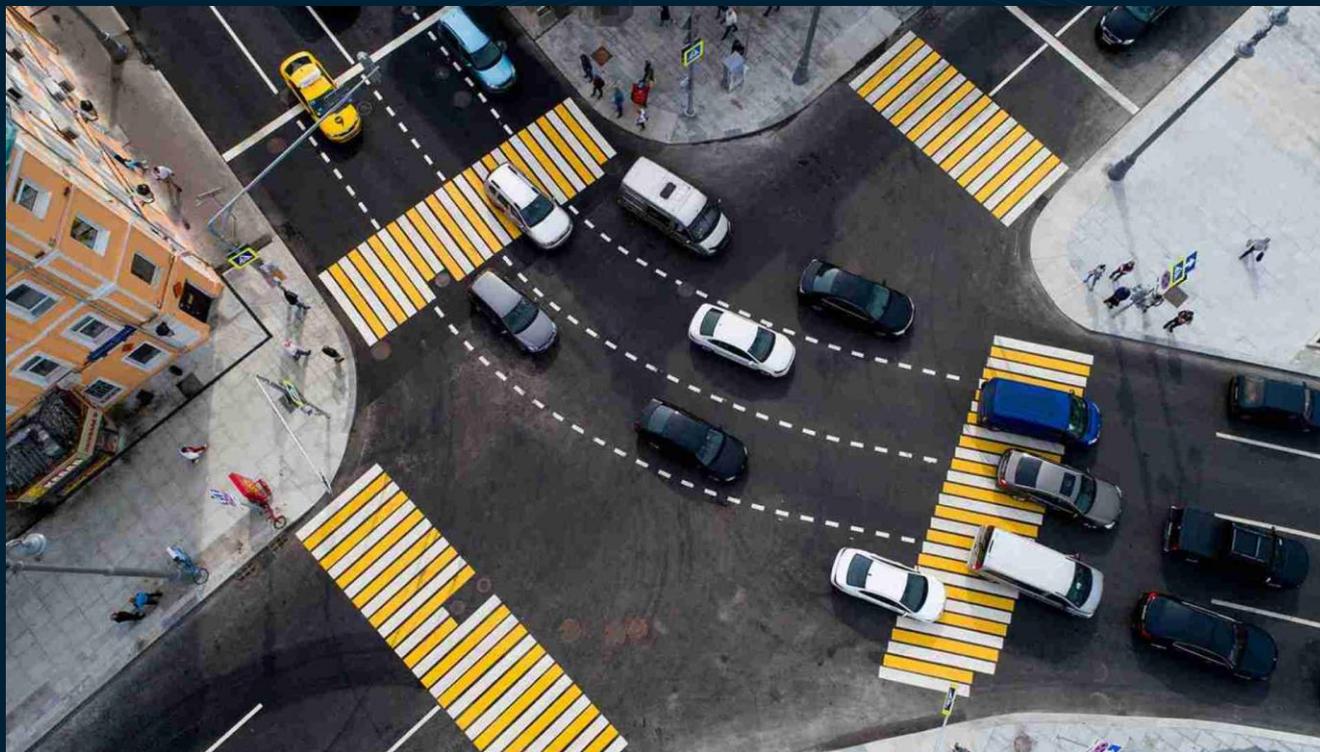


Сбалансированное  
развитие





# ОРГАНИЗАЦИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ





# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях

Градостроительный кодекс  
Российской Федерации

Правила дорожного движения  
Российской Федерации

Федеральный закон  
от 21.12.2021 N 414-ФЗ  
"Об общих принципах организации  
публичной власти в субъектах  
Российской Федерации"

Федеральный закон  
от 08.11.2007 № 257-ФЗ  
«Об автомобильных  
дорогах и о дорожной  
деятельности в Российской  
Федерации»

Федеральный закон  
от 29.12.2017 № 443-ФЗ  
«Об организации дорожного  
движения в Российской  
Федерации»

Федеральный закон  
от 06.10.1998 № 184-ФЗ  
«Об общих принципах организации  
законодательных и исполнительных органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации»  
(до 01.01.2023)

Устав  
автомобильного  
транспорта и городского  
наземного  
электрического  
транспорта

Федеральный закон  
от 06.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах  
организации местного  
самоуправления в Российской  
Федерации»

Федеральный закон  
от 10.12.1995 № 196-ФЗ  
«О безопасности дорожного  
движения»

Федеральный закон  
от 13.07.2015 № 220-ФЗ  
«Об организации регулярных перевозок  
пассажиров и багажа автомобильным  
транспортном и городским наземным  
электрическим транспортом в Российской  
Федерации»



# ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ** - деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленная на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения

**443-ФЗ**

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ** - соотношение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов до и после реализации мероприятий по организации дорожного движения при условии обеспечения безопасности дорожного движения

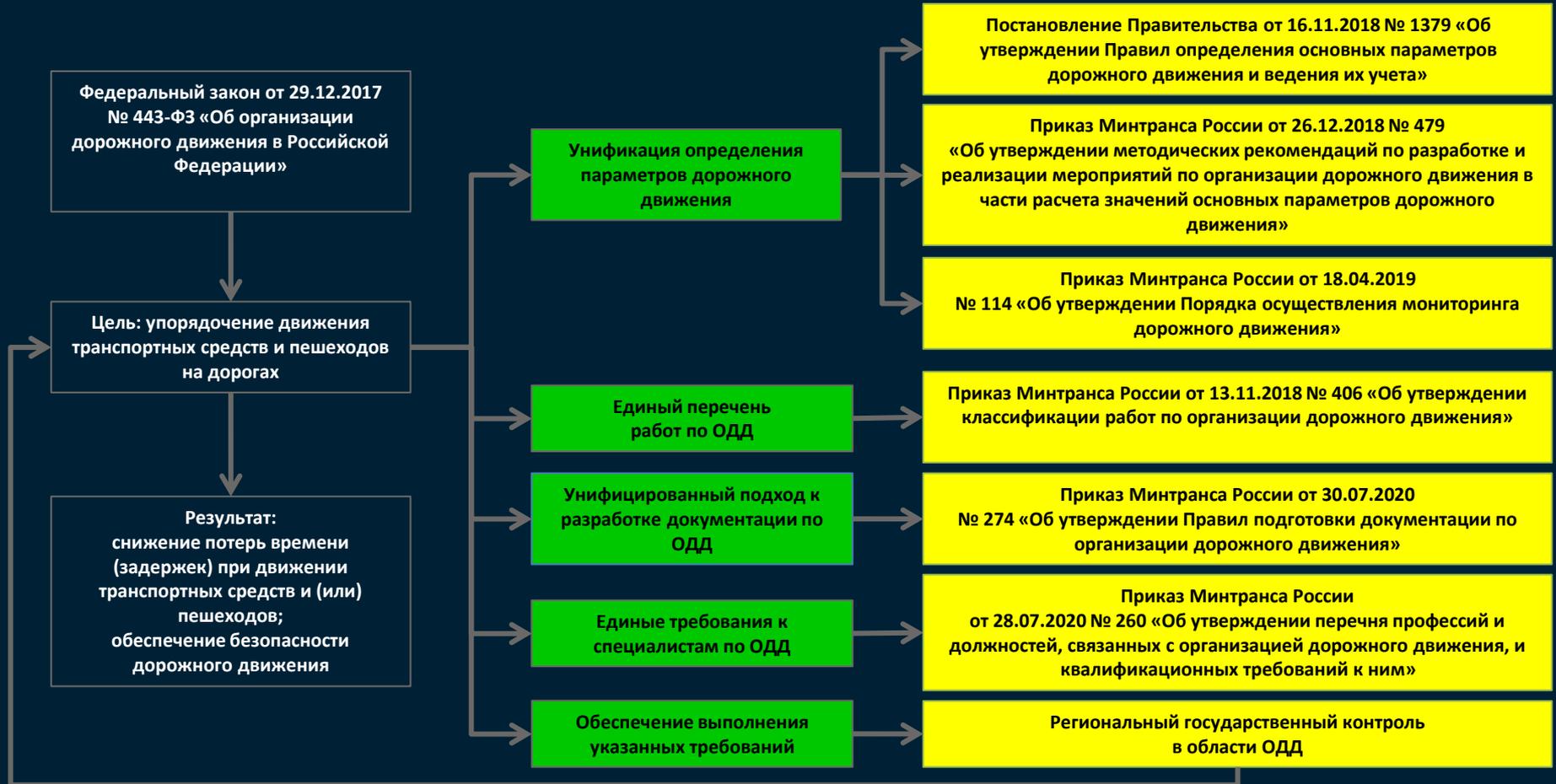
**443-ФЗ**

**БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ** - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий

**196-ФЗ**



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»





# ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ

исключил федеральный государственный контроль (надзор) в области ОДД;

региональный государственный контроль (надзор) в области ОДД проводится в соответствии с 131-ФЗ и 414-ФЗ.



Направлено письмо в Госдуму РФ о внесении изменений в статью 20 Закона № 443-ФЗ в целях указания положений статьи 63 Закона № 414-ФЗ

---

Федеральный закон от 11.06.2021 № 188-ФЗ

**исключает требования об обязательной разработке ПОДД** в составе проектной документации объекта капитального строительства при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства.



Соответствующие изменения в приказ № 274 разработаны и утверждены



# БЛИЖАЙЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Законопроект № 1215475-7 О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об организации дорожного движения в Российской Федерации"  
прошел 15.12.2021 первое чтение в Госдуме РФ

Законопроектом предлагается **исключение полномочий** ОИВ РФ в области ОДД по утверждению и установлению:



методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками



нормативов финансовых затрат федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по ОДД на автомобильных дорогах федерального значения



правил расчета размера ассигнований федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по ОДД



методики расчета нормативов финансовых затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по ОДД на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения



# БЛИЖАЙЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Законопроектом также предлагается:



привлекать подрядные организации к выполнению работ по установке, замене, демонтажу и содержанию ТСОДД



обязанность разработки и утверждения КСОДД для городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя



упрощение процедуры утверждения ПОДД на период проведения аварийно-восстановительных работ



утверждение Минтрансом России типовых дополнительных профессиональных программ подготовки специалистов в сфере ОДД



- ✓ Получение заключений МВД России на документацию по организации дорожного движения с МВД России
- ✓ Установление единых требований к составу и содержанию документации по ОДД за Минтрансом России
- ✓ Установление порядка согласования и утверждения документации по ОДД за органами власти субъектов РФ

22.06.2022 Правительственная комиссия рассмотрит поправки к законопроекту,  
предусматривающие систему мер стимулирования использования экологически чистого транспорта



## БЛИЖАЙЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Законопроектом также предлагается:



Создание условий для использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в качестве обязательного мероприятия по организации дорожного движения.



Обязанность развития инфраструктуры в целях обеспечения движения велосипедистов и колесных транспортных средств с электрическими двигателями, в том числе зарядные колонки (станции) для таких транспортных средств.



Обязанность выделения парковок общего пользования, оборудованные зарядными колонками (станциями) для колесных транспортных средств с электрическими двигателями.



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ

Подготовлены изменения в ПДД (на рассмотрении в Пр-ве РФ), позволяющие:

- запрещать движение СИМ;
- ограничивать скорость движения СИМ;
- дифференцировать типы СИМ.

Обеспечение потребности населения в мобильности и скорости передвижении с учетом баланса интересов всех участников дорожного движения

Проблемы:

- сложность контроля скорости;
- недостаток выделенной инфраструктуры;
- необходимость учета интересов многих сторон.



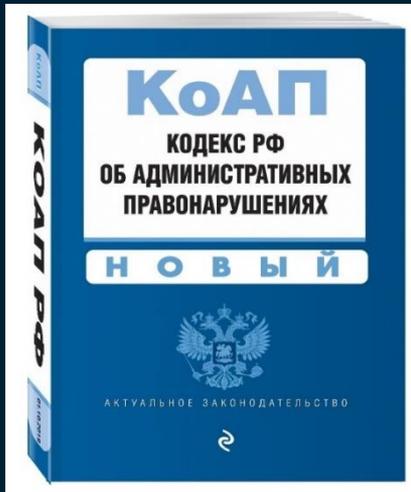


# УСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**Новый КоАП будет содержать статью о несоблюдении требований законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения**

- 1. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения, -**  
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей;
- 2. Несоблюдение решений, предусмотренных в документации по организации дорожного движения, -**  
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей;
- 3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -**  
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.

**Примечание.** За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

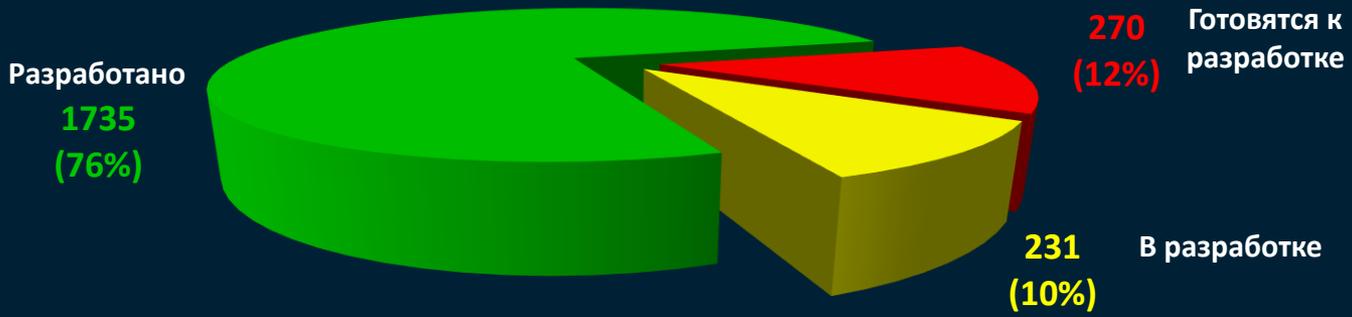




# РАЗРАБОТКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КСОДД НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

(в соответствии с 443-ФЗ)

Статистика по разработке КСОДД в муниципальных образованиях



Всего должно быть 2 255 КСОДД муниципальных образований





# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Предметы федерального государственного контроля (надзора) в области БДД:  
(Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»)



Перевозка ОГ



Конструкция и техническое состояние ТС



Содержание дорог и инфраструктуры



Перевозки пассажиров и грузов



Проведение строительных работ



Требования к проведению технического осмотра



Установка и эксплуатация ТСОДД



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

## ЗАДАЧИ КОНТРОЛЯ

Выявление и пресечение нарушений уполномоченными органами исполнительной власти и местного самоуправления законодательства в области организации дорожного движения

## ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

Деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов местного самоуправления в области организации дорожного движения

## ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ

- Оценка обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе:
- по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;
  - по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;
  - по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территориях субъектов Российской Федерации





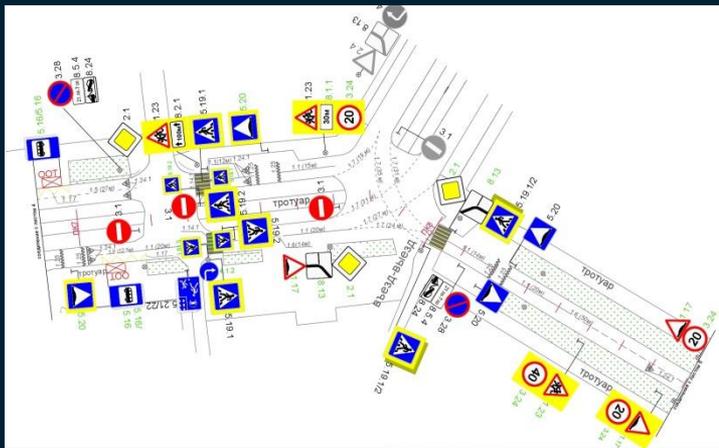
# СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ И ФАКТИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2018 № 1379

«Об утверждении правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета»

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30.07.2020 № 274

«Об утверждении правил подготовки документации по организации дорожного движения»





# ОЦЕНКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18.04.2019 № 114  
«Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения»





# МОНИТОРИНГ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Во исполнение пункта 10 приказа Минтранса России от 18.04.2019 № 114 «Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения», утвержденного в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2018 № 1379 «Об утверждении Правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета», уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления, организациями, уполномоченными в области организации дорожного движения, **должен проводиться мониторинг дорожного движения** не реже одного раза в год, а его итоги вносятся в информационно-аналитическую систему регулирования на транспорте (АСУ ТК).

Работа\_начата  
Сбор\_осуществляется  
Подготовлены\_поручения  
Недостаток\_бюджетных\_средств  
**Мониторинг\_проведен**  
Поставлена\_задача\_главам\_МО  
Отсутствует\_техническая\_возможность  
Работа\_продолжается  
**Поручено\_активизировать\_работу**  
Направлена\_заявка\_в\_АСУ\_ТК  
Мониторинг\_будет\_проведен  
Нет\_специалистов



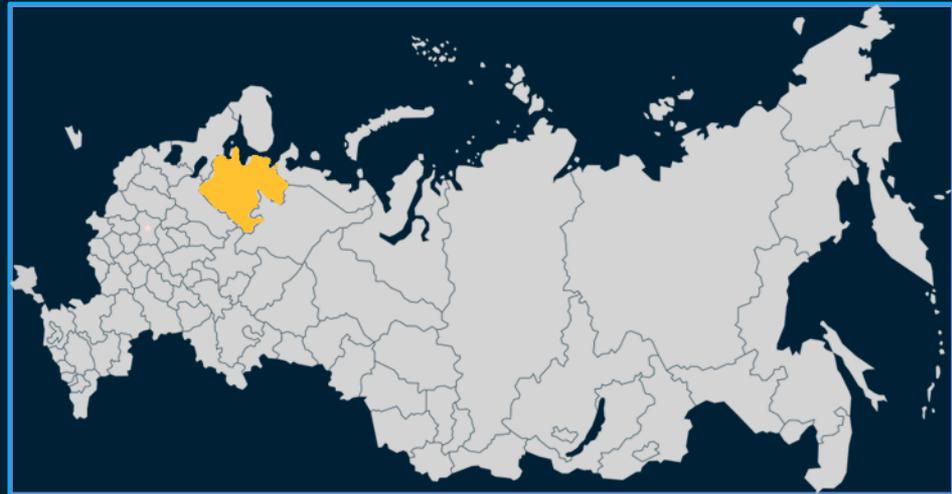
# СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СОСТОЯНИИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ (вариант интерфейса)

▼

- Российская Федерация
- Алтайский край
- Амурская область
- Архангельская область**
- Астраханская область
- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область



**ИНТЕГРАЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ**



**ГРУППА ПОКАЗАТЕЛЕЙ: ОРГАНИЗАЦИЯ ДВИЖЕНИЯ**



№	Показатель	Диапазон значений
1	Средняя скорость движения транспортных средств (ТС), (км/час)	5 – 110
2	Средняя задержка ТС в движении, на 1 км пробега, (минут)	0 – 10
3	Средняя задержка ТС в движении, (минут)	0 – ∞
4	Уровень обслуживания дорожного движения	A, B, C, D, E, F
5	Показатель перегруженности дорог	0 – 1
6	Временной индекс	> 1
7	Буферный индекс	> 1



# ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

## Разработка и согласование в автоматизированном режиме документации по ОДД

- ✓ инструментарий подготовки КСОДД и ПОДД;
- ✓ электронная процедура разработки, согласования и утверждения;
- ✓ автоматическая проверка соответствия ПОДД, утвержденной КСОДД;
- ✓ отображение на картографической основе ТСОДД;
- ✓ ведение реестра паспортов СО и их характеристики;
- ✓ экспорт и импорт информации из транспортных моделей;
- ✓ экспорт данных о дорожной сети и ее пространственных координатах из внешних систем.

## Сбор и обработка данных мониторинга дорожного движения в автоматизированном режиме

- ✓ унификация подхода, связанного со сбором, обработкой, накоплением и анализом основных параметров дорожного движения;
- ✓ обоснование выбора мероприятий по ОДД, формирования комплекса мероприятий, направленных на обеспечение эффективности ОДД;
- ✓ сбор и автоматизированный анализ данных мониторинга дорожного движения с расчетом основных параметров дорожного движения;
- ✓ ведение реестра детекторов транспорта, осуществляющих мониторинг движения транспортных средств.

**-20 %**

расходов бюджетов всех уровней на разработку и использование данных документов ОДД\*

**-95%**

затрат времени на согласование и утверждение документов ОДД\*

**+ 85%**

данных документов ОДД доступных в машиночитаемом виде\*

**+50%**

доля пользователей авторизуемых через ЕСИА и ЕПГУ\*

\*по состоянию на конец 2024 года



# КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОЭТАПНОМУ ВВОДУ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ БЕСПИЛОТНЫХ АВТОМОБИЛЕЙ БЕЗ ИНЖЕНЕРА-ИСПЫТАТЕЛЯ В САЛОНЕ



Проведение эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств планируется продлить до 31 декабря 2022 г.

Ведется активная доработка проекта Федерального закона «О высокоавтоматизированных транспортных средствах»

На международном уровне ведется разработка Конвенции о ВАТС, создана группа ЕЭК ООН. Поправки, внесенные в Конвенцию о ДД, разрешают эксплуатацию ВАТС без водителя с июля 2022г., при наличии соответствующих норм в национальном законодательстве



**БЛАГОДАРЮ  
ЗА ВНИМАНИЕ!**