

КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ



КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Статья 30 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 11 июня 2021 г. №170-ФЗ)



федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения

- [Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле \(надзоре\) и муниципальном контроле в Российской Федерации»](#)
- [Положение о федеральном государственном контроле \(надзоре\) в области безопасности дорожного движения \(утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1101\)](#)
- [Приказ МВД России от 8 декабря 2021 г. №1012 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного контроля \(надзора\) в области безопасности дорожного движения»](#)
- [Приказ МВД России от 13 декабря 2021 г. №1025 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля \(надзора\) в области безопасности дорожного движения»](#)
- [Приказ МВД России от 11 января 2022 г. №39 «Об утверждении форм проверочных листов \(списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований\), применяемых должностными лицами МВД России и его территориальных органов при осуществлении федерального государственного контроля \(надзора\) в области безопасности дорожного движения»](#)



государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения

- [Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»](#)
- [Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#)
- [Положение о государственном контроле \(надзоре\) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2022 г. №384](#)



надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения

- [Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»](#)
- [Порядок осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения](#)

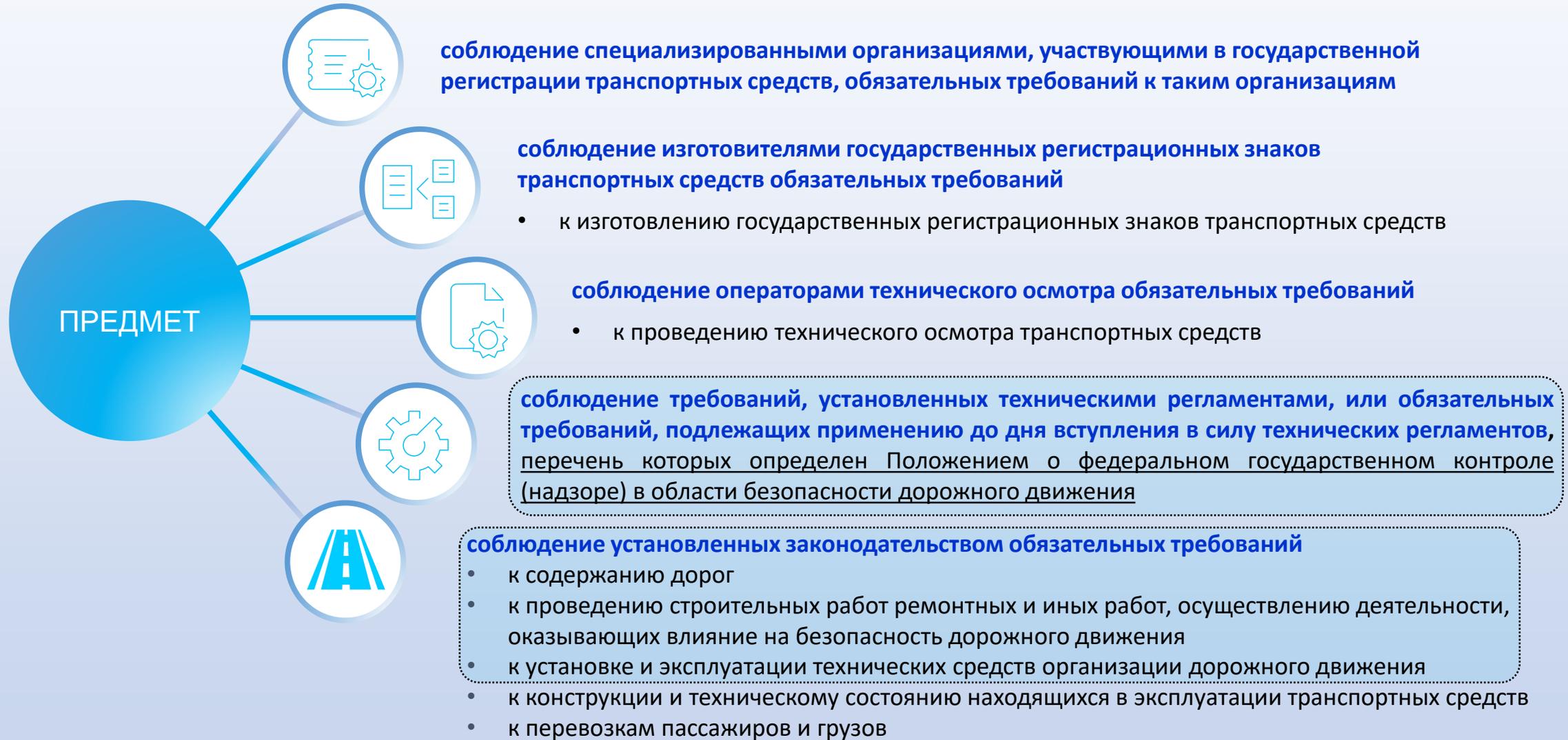


ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

	294-ФЗ	248-ФЗ
Вид контроля (надзора)	определен в законе	определен Федеральным законом «О безопасности дорожного движения»
Объекты контроля	деятельность ИП, юрлиц и органов госвласти и МСУ	деятельность ИП и юрлиц, а также органов госвласти и МСУ в части деятельности, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, автомобильные дороги, транспортные средства и госрегистрация (обязателен учет объектов надзора)
Управление рисками	риск-ориентированный подход периодичность изменения категории риска не определена	управлением рисками причинения вреда (ущерба) изменение категории риска - при наличии оснований - осуществляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления соответствующих сведений
Профилактические мероприятия	не предусмотрены	закрытый перечень профилактических мероприятий (5)
Контрольные (надзорные) мероприятия	административные процедуры (8), определяемые Положением и административным регламентом	закрытый перечень контрольных (надзорных) мероприятий (8) и действий (8), определяемых Положением
Производство по делам об АПН	часть надзора	к контролю (надзору) не относится как и мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел
Информационные системы	ЕРП	ЕРКНМ, ЕРВК, ТОР КНД, Надзор ГИБДД



ПРЕДМЕТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ



ОБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ОБЪЕКТЫ



деятельность, действия (бездействие) по:

- содержанию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта;
- проведению строительных, ремонтных и иных работ, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения;
- установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;
- эксплуатации транспортных средств;
- перевозке пассажиров и грузов;
- проведению технического осмотра транспортных средств;
- участию в государственной регистрации транспортных средств;
- изготовлению государственных регистрационных знаков



автомобильные дороги, дороги и улицы,
железнодорожные переезды, линии электрического
транспорта, дорожные сооружения, элементы обустройства



транспортные средства



государственные регистрационные знаки



УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

1 Постоянный мониторинг

Задача

- сбор сведений
- обработка сведений
- анализ сведений
- учет сведений

2 Оценка рисков причинения вреда (ущерба)

- оценка тяжести причинения вреда (ущерба)
- оценка вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба)
- оценка добросовестности контролируемых лиц

3 Управлением рисками причинения вреда (ущерба)

- выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий
- определение содержания мероприятий (в том числе объем проверяемых обязательных требований)
- определение интенсивности мероприятий
- определение результатов мероприятий

Результат

- формирование объективных данных, характеризующих объекты контроля

- определение вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей
- отнесение объектов контроля к категории риска
- выявление соответствия или отклонения от параметров (индикатор риска)

- проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности
- предупреждение и минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
- оптимальное использование материальных, финансовых и кадровых ресурсов



Риск причинения вреда (ущерба) •

вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям



КАТЕГОРИИ РИСКА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) при эксплуатации автомобильных дорог



	Класс (категория) автомобильной дороги (дорог, улиц)	Категория железнодорожных переездов	Привлечение к ответственности	Количество (2022 г.)
1	Чрезвычайно высокий риск		<ul style="list-style-type: none"> ✓ по части 2 или 3 статьи 293 УК РФ ✓ по части 2 статьи 12.34 КоАП РФ 	10
2	Высокий риск		<ul style="list-style-type: none"> ✓ по части 28 статьи 19.5 КоАП РФ ✓ более 35 решений (постановлений) по статье 12.33, части 1 статьи 12.34, части 27 статьи 19.5 КоАП РФ 	223
3	Значительный риск		<ul style="list-style-type: none"> ✓ «автомагистраль» ✓ «скоростная автомобильная дорога» ✓ I-A ✓ I-B ✓ I-B ✓ «магистральная дорога» ✓ «магистральная улица общегородского значения» 	427
4	Средний риск		<ul style="list-style-type: none"> ✓ II ✓ «магистральная улица районного значения» ✓ I ✓ II ✓ III 	725
5	Умеренный риск		<ul style="list-style-type: none"> ✓ III - V ✓ иные 	1005
6	Низкий риск		<ul style="list-style-type: none"> ✓ иные 	5017



ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ



Единый реестр видов контроля (ЕРВК)

- справочник информации о видах контроля (надзора)
- ведется ФОИВ и его территориальными органами
- сведения актуализируются



Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)

- вносится информация о контрольных (надзорных) мероприятиях и профилактических мероприятиях



Подсистема досудебного обжалования (ГИС ТОР КНД)

- Обжалование результатов КНМ и действий сотрудников МВД России
- Определены роли подразделений и сотрудников МВД России (руководитель / инспектор)



Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)



Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА, Госуслуги)

**Надзор
ГИБДД**



ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ



Учет

- **объекты** контроля и связанные с ними контролируемые лица
- **действия и решения** должностных лиц контрольного (надзорного) органа и решения контрольного (надзорного) органа
- **результаты** профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий
- **сведения о соблюдении** (несоблюдении) обязательных требований
- **сведения о пресечении** выявленных нарушений обязательных требований
- **сведения об устранении** последствий нарушений обязательных требований
- **сведения о восстановлении** правового положения, существовавшего до нарушений обязательных требований



Взаимодействие

- контрольные (надзорные) органы
- контролируемые лица
- органы прокуратуры
- граждане и организации
- государственные органы
- органы местного самоуправления



Планирование
и (или) проведение

- профилактические мероприятия
- контрольные (надзорные) мероприятия

ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ



Цель профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

- ✓ стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами
- ✓ устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
- ✓ создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения



Профилактические мероприятия

- ⌚ информирование
- ⌚ обобщение правоприменительной практики
- ⌚ объявление предостережения
- ⌚ консультирование
- ⌚ профилактический визит



Программа профилактики рисков

- Правила разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990
- ежегодно утверждается МВД России



Состав разделов программы профилактики

- ✓ анализ текущего состояния осуществления вида контроля
- ✓ описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа
- ✓ характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда
- ✓ цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда
- ✓ перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения
- ✓ показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) (248-ФЗ)



Контрольные (надзорные) мероприятия

- контрольная закупка
 - мониторинговая закупка
 - рейдовый осмотр
 - постоянный рейд
- инспекционный визит
 - документарная проверка;
 - выездная проверка
- наблюдение за соблюдением обязательных требований
 - выездное обследование



Контрольные (надзорные) действия

- ✓ осмотр
 - ✓ досмотр
 - ✓ опрос
 - ✓ получение письменных объяснений
- ✓ истребование документов
 - ✓ инструментальное обследование
 - ✓ испытание
 - ✓ эксперимент
- ⌚ Перечень действий определен Положением для каждого мероприятия
 - ⌚ Выбор действий из перечня осуществляется при подготовке каждого мероприятия



Плановые контрольные (надзорные) мероприятия НЕ проводятся в отношении:

- ✗ операторов технического осмотра,
- ✗ специализированных организаций, участвующих в государственной регистрации транспортных средств
- ✗ изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств
- ✗ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации транспортных средств



Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий

- ⌚ наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
- ⌚ индикатор риска
- ⌚ план проведения контрольных (надзорных) мероприятий
- ⌚ поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации
- ⌚ требование прокурора
- ⌚ истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований



ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) МЕРОПРИЯТИЯ с взаимодействием с контролируемым лицом



Внесение сведений в ЕРКНМ



ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) МЕРОПРИЯТИЯ

без взаимодействия с контролируемым лицом



Задание
на проведение КНМ

Проведение КНМ

Оформление акта
направление акта
контролируемому
лицу

**Нарушения
обязательных
требований**

выявлены –
принятие решения по
результатам КНМ

не выявлены –
выдача рекомендации по
соблюдению обязательных
требований, проведение
профилактических
мероприятий

Контроль
исполнения
контролируемым
лицом решения,
принятого по
результатам КНМ



РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) МЕРОПРИЯТИЯ

1

Результаты

- **оценка** соблюдения обязательных требований
- **создание** условий для предупреждения нарушений и (или) прекращения нарушений
- **устранение** выявленных нарушений
- **рассмотрения** вопроса о привлечении к ответственности
- **применение** мер по недопущению причинения вреда (ущерба) или прекращению его причинения

2

Оформление результатов

- **составление акта** контрольного (надзорного) мероприятия, в котором указываются нарушения, структурная единица нормативного правового акта, факт устранения нарушения
- **приложение к акту** протоколов контрольных (надзорных) действий, предписаний, проверочных листов и др.
- **ознакомление** контролируемого лица с содержанием акта

3

Принятие решений

при выявлении нарушений

- выдать предписание
- принять меры по недопущению причинения вреда
- привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности
- осуществление контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований
- выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований

при отсутствии нарушений

- выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований
- провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба)



внесение сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий



ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

- **мораторий** на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий
- **определены основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий** с взаимодействием с контролируруемыми лицами
- **возбуждение дел об административных правонарушениях** за несоблюдение обязательных требований осуществляется по результатам контрольных (надзорных) мероприятий
- **выдача предписания** только по итогам проведения КНМ с взаимодействием с контролируруемыми лицами
- **сроки исполнения предписаний** продлены до 90 дней, а также продляются по ходатайствам контролируемых лиц
- **жалобы о нарушении требований** постановления № 336, поданные контролируруемыми лицами в подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД, рассматриваются в течение одного рабочего дня, следующего за днем их поступления



ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) ОРГАНОВ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ



Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (ТОР КНД)



1 июля 2021 г.

МВД России обеспечена возможность досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения

1 января 2023 г.

Обязательный порядок досудебного обжалования (до обращения в суд необходимо обратиться в соответствующий контрольно-надзорный орган)



ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения

КЛЮЧЕВЫЕ
показатели

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

соответствуют показателям

- национального проекта «Безопасные качественные дороги»
- федерального проекта «Безопасность дорожного движения»

- количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. населения, чел.
- количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тыс. транспортных средств, чел.

2017	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
13,0	10,2	9,6	8,9	8,4	7,5	6,8	6,1	5,4	4,7	4
3,38	2,57	2,42	2,25	2,12	1,88	1,71	1,53	1,36	1,18	1,01

ИНДИКАТИВНЫЕ
показатели

приказ МВД России от 8 декабря 2021 г. №1012 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения»

- объектов контроля
- категорий риска
- контрольных (надзорных) мероприятий
- профилактических мероприятий
- нарушений обязательных требований
- предписаний

- возбужденных дел об административных правонарушениях
- административных штрафов
- заявлений о согласовании контрольных (надзорных) мероприятий
- жалоб, поданных в досудебном порядке
- исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

